Daniel Atienzar Gómez
Arquitecto

PROPUESTA DE PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

Título: Actuaciones en La Ciudad "Informal"

Premisas.

Entender por sociedad, en esta era de globalización, toda la población: los más de 7.000 millones de seres humanos, y que en ella habitan 1200 millones de personas que nunca podrán acceder al mercado formal de la vivienda, ni aun destinando íntegramente sus salarios.

Asumir que a los arquitectos nos incumbe dar respuestas a los "*problemas habitacionales de los sectores en situación de pobreza*", y que incluso, ésta es nuestra principal función social.

Reconocer que conceptos y herramientas aceptados como válidos, e incluso destacados y brillantes para el Primer Mundo, pueden no ser los más convenientes y aun llegar a la categoría de contraproducentes para ser empleados en Latinoamérica, Asia, África… aceptando la posibilidad de que existan otros enfoque… igual de complejos, con los que encarar de manera eficiente los problemas de la precariedad habitacional.

"Informal, un término que viene de la economía, significa no regulado, autónomo, de pequeña escala y poca tecnología, a menudo ilegal"

M. Martín; V. Díaz; E. Rodríguez. Un modo de afrontar la ciudad africana., 2014

"se considera asentamientos informales aquellos que se desarrollan con sistemas de normas fuera de las reglas institucionalizadas, y que son además territorios con niveles de productividad muy baja"

Jorge Fiori

Daniel Atienzar Gómez
Arquitecto

Llenar el vacío formativo y de investigación de los arquitectos

Desde la convicción de que la primera función de la universidad consiste en formar ciudadanos, por encima de la transmisión de las herramientas técnicas específicas de una disciplina, se plantea explícitamente una reflexión crítica del problema del desarrollo-pobreza, en este caso desde el vector del hábitat.

Los compromisos éticos han estado siempre vinculados a la enseñanza del urbanismo por las implicaciones sociales que tiene la práctica profesional vinculada a la ciudad. Se hace cada vez más necesario romper fronteras en la transmisión del conocimiento, y, formar profesionales capaces de responder con una visión global del mundo a la pobreza extrema es un compromiso que la Universidad debe asumir.

Investigar desde una vertiente social de la arquitectura, de forma que podamos contribuir al desarrollo humano desde la mejora del hábitat, consiguiendo un espacio idóneo que favorezca y potencie los procesos sociales.

Crear un producto que analice todas las herramientas y para capacitar a los futuros profesionales de la arquitectura para trabajar en Naciones Unidas, Ong's y demás organismos internacionales que se dedican a la Cooperación al Desarrollo, de forma que dediquemos nuestros esfuerzos a trabajar por un hábitat que dé respuesta a las necesidades básicas de cobijo que tenemos todas las personas.

Objetivos de la Investigación.

La investigación **"Actuaciones en La Ciudad Informal** se estructura con un carácter eminentemente pragmático, dado el estado extremo de las poblaciones -los déficits de cobijo acumulados en Latinoamérica, la necesidad de modificar la realidad de la violencia en la ciudad- se ha adoptado como característica básica, una vocación por incidir en tan cruda realidad, analizando resultados tangibles -"productos"- aunque teniendo siempre presente la extraordinaria importancia de los "procesos", como oportunidades de fortalecimiento y consolidación de los colectivos beneficiarios participantes.

Los ejemplos prácticos presentados son acompañados, en lo posible, de una reflexión teórica general. Reflexión que halla su referencia más irreductible en la repercusión que tienen los asentamientos humanos sobre las personas y en la capacidad del hábitat para re-obrar sobre los individuos y las sociedades. La clarificación de dicha repercusión se enmarca en un pensamiento general que precisa de cierto grado de interdisciplinariedad.

Daniel Atienzar Gómez
Arquitecto

La investigación se encuadra inequívoca y plenamente dentro del proyecto de modernidad; en favor del desarrollo, si bien desde una visión crítica que intenta compaginar el desarrollo humano con el sostenible, impulsando con realismo un entorno externo, físico y político, se trata de un modelo de desarrollo predominantemente urbano centrado en la persona como objetivo final.

Lo que quiero cuestionar desde esta investigación y de forma directa y amplia:

¿De qué formas podemos intervenir en la ciudad informal? ¿Qué herramientas utilizar?

Entendiendo como ciudad informal un ente no solo arquitectónico-urbanístico, sino desde su perspectiva social.

¿Cómo convertir las intervenciones en estas comunidades en auto-suficientes?
¿Es apropiado introducir elementos de lo formal en los asentamientos informales?
¿Cómo se manifestará la nueva imagen e identidad de la ciudad informal?

Estudiar la evolución de la ciudad informal en base a una ruptura socio-espacial ostensible con el tejido urbano cercano o adyacente, en donde se presenta una persistencia de grados significativos de precariedad de los espacios públicos e infraestructura y explicar el hecho de cómo habitar en ciudad informal se convierte en estigma.

Concretar, técnica, formal y constructivamente, hasta sus últimas consecuencias y con la precisión suficiente las demandas abstractas de intervención en ciudad informal en instrumentos técnicos adecuados a cada caso particular:

Replantear la redefinición del espacio público, en base a unos criterios de deconstrucción del límite y permeabilidad, analizando los bordes entre la ciudad informal y el "asfalto" (ciudad formal).

Los **objetivos generales** son:

- Promover la vertiente social de la arquitectura.
- Contribuir al desarrollo de las personas desde la mejora de su hábitat.
- Apoyar la profesionalización del trabajo de los arquitectos en estos campos.
- Promover una formación de la arquitectura más ética y plural, desde un punto de vista comprometido con la realidad.
- Reflexionar sobre el papel de los arquitectos en la mejora del hábitat y de las condiciones sociales.

Las 4 las grandes **áreas temáticas** que se investigan son:

- Cooperación al Desarrollo y Hábitat
- Habitabilidad Básica / Autoconstrucción
- Ciudad Informal
- Participación Ciudadana

Cooperación al Desarrollo y Hábitat como el conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, con el propósito de promover el progreso económico y social global, que sea sostenible y equitativo en el ámbito del Hábitat (rural y urbano).

Habitabilidad básica es la que colma las necesidades esenciales de cobijo que tenemos todas las personas. Su satisfacción requiere, pues, que se cubran las urgencias residenciales del vivir: no sólo las que conciernen a la mera vivienda, sino también a los espacios públicos, infraestructuras y servicios elementales que constituyen, en conjunto, un entorno externo propicio para la reproducción vital. Tales condiciones de habitabilidad definen su nivel mínimo, cuya satisfacción es condición sine qua non de posibilidad para lograr progresivamente la vida buena y, con ella, el pleno desarrollo de las capacidades que albergan comunidades e individuos.

La ciudad informal se constituye en base a asentamientos ilegales que se desarrollan al margen de la planificación urbanística, debido a que sus pobladores se ven imposibilitados de acceder a una porción de tierra urbana a través del mercado inmobiliario regular, junto a la ciudad formal, origina un territorio complejo, donde la formalidad y la informalidad se superponen en una composición urbana difícil de interpretar y en la que la intervención es muy compleja (Raquel Tardin, 2009)

Participación Ciudadana como premisa para desarrollar metodologías de investigación acción participativa y construir triángulos de participación ciudadana, con asociaciones vecinales, técnicos y políticos.

"La ciudad debería ser una obra- un trabajo en el que todos los ciudadanos pudiesen participar en la esfera pública. Lo público en la ciudad necesita de una gran heterogeneidad, de la atracción constante de inmigrantes y de espacios densos. La ciudad es donde vive la diferencia, donde se plasma la lucha del uno con el otro sobre la forma de la ciudad y donde los términos de acceso al espacio público, e incluso los derechos de los ciudadanos, tienen que ser constantemente renegociados. De esta lucha, surgen nuevas formas de vida y se producen nuevos modos de habitar y co-habitar."

Henri Lefebvre.

Destinatarios

Según el Informe de Desarrollo Humano de 2014 del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) uno de cada cinco habitantes del mundo vive en situación de pobreza o pobreza extrema. Es decir, 1.500 millones de personas no tienen acceso a saneamiento, agua potable, electricidad, educación básica o al sistema de salud, además de soportar carencias económicas incompatibles con una vida digna.

Antecedentes.

La historia de la ciudad es la historia de su arquitectura y de todo lo que acontece en los límites que la configuran, aquellas regiones que han sufrido una colonización en algún momento de su historia tienen en común una grave ruptura social, que ha configurado el desarrollo de sus pueblos. Lo que podían haber sido sociedades naturalmente humildes se convirtieron en jerarquías artificiales y forzadas. Un ejemplo es África y Latinoamérica (1), que desde la vieja conquista arrastra desequilibrios económicos, sociales y políticos poco comunes en el Norte. Sólo han cambiado los nombres a través de los años: colonizadores, terratenientes, dictaduras… y finalmente multinacionales dueñas de los principales recursos económicos.

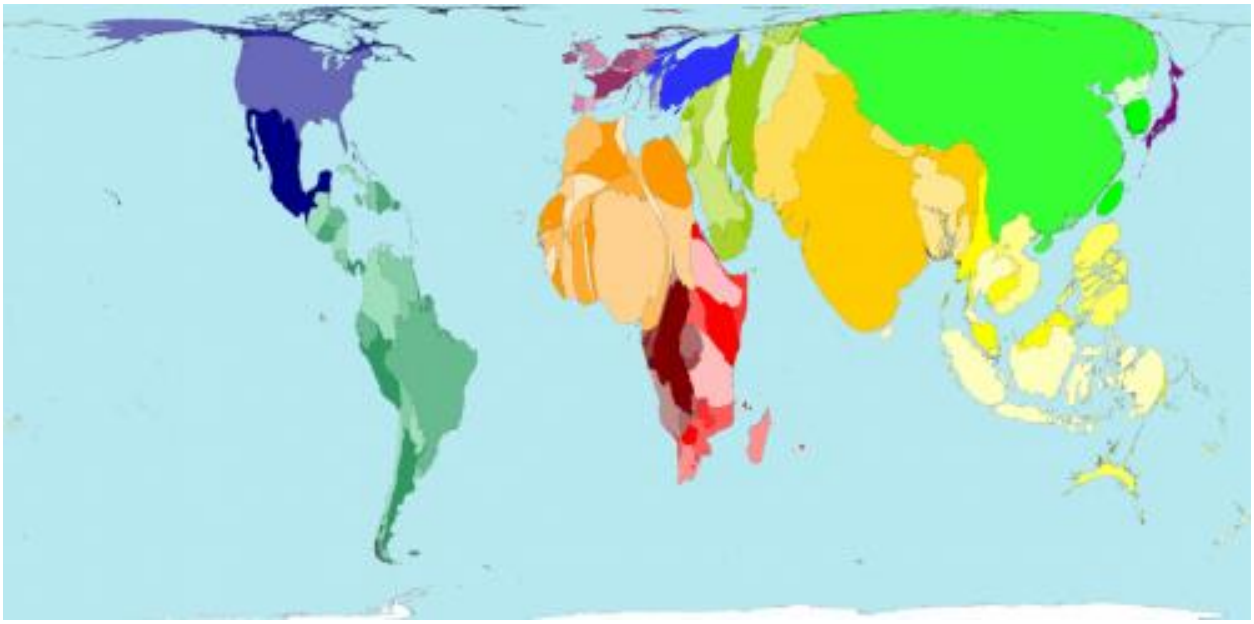
La pobreza extrema influye en todos los campos de la vida y de la cultura y tiene su correlato más visible en los fuertes desequilibrios urbanos.

La grave desigualdad social creada en dichos territorios ha propiciado y fomentado la ciudad informal, entendida como aquella que no esta regida por un planeamiento ordenado. ***Favela, tugurio, bidonville, invasión, chabolas, slum, rancho, villa miseria…***nombres que definen la ciudad informal. En la ciudad informal se producirá el mayor incremento de población urbana en los próximos 50 años. Resolver los problemas de habitación en estos asentamientos guiará el futuro de esas ciudades.

> *"El crecimiento acelerado de la población mundial es un fenómeno reciente. Hace unos 2.000 años, la población mundial era de aproximadamente 300 millones de personas. Fue necesario que transcurrieran más de 1.600 años para que la población mundial se duplicara y llegara a 600 millones de personas. El crecimiento acelerado de la población mundial comenzó en 1950, a raíz de reducciones en la mortalidad en las regiones menos adelantadas, lo cual redundó en una cantidad estimada en 6.100 millones de personas en el año 2000, casi dos veces y media la población de 1950. A raíz de la disminución de la fecundidad en la mayor parte del mundo, la tasa mundial de crecimiento demográfico ha ido disminuyendo desde su máximo de 2,0% en el lapso 1965-1970."* Fuente: Estudio de la Población Mundial 2011. Naciones Unidas, División de Población, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Las personas que viven en asentamientos humanos precarios del Tercer y Cuarto Mundo, que resultan directamente lesivos para su salud se extienden, según estimaciones estadísticas de NU a más de 1/3 de la población actual (2.300 millones de personas), a los que, en las décadas venideras, hay que añadir además unos 60 millones más por año.

[1] Pese al sesgo eurocentrista que introduce la palabra Latinoamérica frente a los de Centroamérica y Sudamérica lo tomaremos porque es el término utilizado en los informes de población de la Naciones Unidas.



Crecimiento urbano en el mundo. Worldmapper.

> *"Massive urbanisation means hundreds of already near-bankrupt cities trying to cope in 20 years with the kind of problems London or New York only managed to address with difficulty in 150 years."* John Vidal.

Los establecimientos informales por lo general son densos asentamientos que abarcan a comunidades o individuos albergados en viviendas autoconstruidas bajo deficientes condiciones de vida. Toman forma de establecimientos espontáneos sin reconocimiento ni derechos legales, expandiendo los bordes de las ciudades en terrenos marginados que regularmente están en los límites de las zonas urbanas.

Desde una perspectiva global, las necesidades de habitabilidad no satisfechas en asentamientos humanos del Tercer Mundo deberían constituir uno de los primeros retos "técnicos" por parte del colectivo de arquitectos. Si bien, es preciso no perder de vista que se trata de un problema con una fuerte dimensión política y social, que va más allá de los contenidos meramente técnicos.

Si entendemos Habitabilidad Básica como aquella que colma las necesidades esenciales de cobijo de las personas. Y que no responde solo a urgencias residenciales del vivir: las de mera vivienda, sino también a los espacios públicos, infraestructuras y servicios elementales que constituyen, en conjunto, un entorno externo propicio para la supervivencia. Estas condiciones mínimas serian condición *sine qua non* para lograr el pleno desarrollo de las capacidades que albergan comunidades e individuos.

Hace dos décadas el Centro Pompidou inauguro una exposición itinerante "Arquitectura sin arquitectos": las realizaciones del egipcio Hassan Fathy, la autoconstrucción andina descrita en forma pionera por J.F. Turner... Y sin arquitectos se siguen haciendo hoy la mayoría de las viviendas del mundo, mayoría que no alcanza dicha calificación oficial de "viviendas", sino que se quedan en soluciones habitacionales caracterizadas por su precariedad.

Si bien fue TEAM X quien a mediados de los años 50 se opone al esquema funcional de la Carta de Atenas, proponiendo un ordenamiento urbano social que tiene en cuenta cómo se agrupa la gente, considerando cuatro categorías crecientes de agrupamiento que son: Casa, Calle, Distrito y Ciudad. Un primer paso con propuestas que no resolvieron el problema del número y que se basaban en una concepción arquitectónica que no tomaba suficientemente en cuenta, la personalidad de los habitantes.

Parece que arquitectos y urbanistas hemos aprendido poco en los últimos 50 años. Conceptos importantes como el metabolismo urbano son ignorados totalmente en nuevos proyectos. Ya desde 1961, Jane Jacobs criticaba el diseño de ciudades [en este caso, modernistas] al considerarlas contrapuestas a la naturaleza viva de sus habitantes, quienes se relacionan en comunidades caracterizadas por capas complejas y en caos aparente y no según criterios de ordenación basados en el uso estático del suelo.

La intervención en la ciudad informal ha gozado de varias estrategias en sus intervenciones desde la tabula rasa al más puro estilo Haussmann, a intervenciones impulsadas desde la administración integrando equipamientos específicos con el fin de que sean impulsores de la revitalización progresiva de un barrio, hasta los últimos avances en el marco del diseño participativo donde mayores resultados se han logrado.

Este origen hay que emplazarlo en Cuba, donde el arquitecto Rodolfo Livingston, que a lo largo de su vida profesional fue configurando su método de diseño participativo, realizó un proyecto de vivienda en Baracoa a inicios de los sesenta. Extrapolando el resultado a gran escala en el programa "El Arquitecto de la Comunidad". Sería puesto en marcha por la organización Hábitat-Cuba, fundada por Selma Díaz, contraparte cubana de Livingston, y posteriormente asumido por el estado. El Arquitecto de la Comunidad fue catalogada como Best en el Concurso de Buenas Prácticas patrocinado por Dubai en 1996.

Actualmente proliferan en Latinoamérica los consultorios de asistencia técnica para la vivienda. Son una expresión de la voluntad de cambio de una parte de la profesión que siente que los paradigmas dominantes de producción de vivienda y de práctica profesional están alejados de las expectativas, recursos y necesidades de sus clientes, especialmente de los sectores sociales populares.

Ricardo Muttoni junto a la Sociedad de Arquitectos del Uruguay, creando una red de oficinas de Arquitectos de la Comunidad. Que permitió acercar el asesoramiento

profesional a los barrios populares y, al mismo tiempo, abrir a los arquitectos un mercado hasta entonces menos accesible.

En Argentina esta vez al amparo de la universidad, en las Facultades de Arquitectura, por ejemplo el Taller Libre de Proyecto Social, impulsado por la arquitecta Beatriz Pedro, vinculado a la Universidad de Buenos Aires como espacio simultáneo de aprendizaje para los estudiantes y de servicio social para los pobladores a coste gratuito.

Y este mismo modelo da el salto a Chile, donde en 2011 el arquitecto Claudio Pulgar ha creado el primer consultorio de arquitectura desde el Instituto de la Vivienda de la FAU.

Cronograma:

Toma de datos y Planteamiento en Honduras: Septiembre/Noviembre (3 meses).
Desarrollo en Nueva York: Diciembre 2016/ Mayo 2017 (6 meses).

Metodología.

Desde mi experiencia de trabajo en el Sistema de las Naciones Unidas, durante 3 años en UNICEF y actualmente en UNOPS, asi como las estancias en Fortaleza (BR) y Tegucigalpa (HN), he tenido la oportunidad de colaborar en el proyecto de 'CIUDADES SEGURAS Y AMIGABLES PARA TODAS Y TODOS', se trata de una iniciativa promovida por tres agencias del sistema (ONU Mujeres, UNICEF y ONU-HABITAT) y sus respectivas contrapartes estratégicas en cada país.

El proyecto ha sido lanzado a nivel mundial en barrios marginales de 8 ciudades: Tegucigalpa (HONDURAS), San Jose (COSTA RICA), Rio de Janeiro (Brasil), Marrakesh (MARRUECOS), Beirut (LIBANO), Nairobi (KENIA), Dusambe (TAJIKISTAN) y Manila (FILIPINAS) y se llevará a cabo durante el periodo 2013-2018.

Entre sus principales objetivos se encuentran:

- *Fortalece la organización comunitaria para dar respuesta a la violencia que se ejerce contra niñas, niños, adolescentes y mujeres; mediante grupos de autoayuda, actividades artísticas y deportivas…*

- *Trabajar en mejorar infraestructuras, recuperar e iluminar espacios públicos de la ciudad para disfrute de la ciudadanía.*

Acorde a las estrategias y a los mecanismos usados en diferentes intervenciones se propone el análisis desde al menos estos ámbitos:

1.- Desde la descripción del conjunto de características que requiere teóricamente la satisfacción de las necesidades de habitabilidad básica de las personas en base a los

ámbitos de a) territorio/suelo, b) parcelación y ordenación, c) urbanización y d) edificación.

2.- Como conjunto tipológico de distintos modelos de asentamientos de asentamientos existentes, con amplía casuística de sus múltiples déficits, sistemáticamente recogidos en una guía completa de proyectos rigurosamente definidos.

A su vez el análisis abarcara una serie de lugares secundarios donde proyectos específicos en relación con la rehabilitación de los barrios deprimidos servirán como precedentes de soluciones innovadoras que pueden adaptarse potencialmente a la ciudad informal, ciudades donde se han afrontado los problemas que genera considerar al margen de la ciudad todo el crecimiento informal. Años de desestructuración social e inseguridad han tenido la contraparte de casos como Bogotá, en los que la población local promueve el cambio social para hacer ciudad de lo informal.

LA estancia en Nueva York servirá de enlace con la división de Innovación de UNICEF * para poder colaborar en el desarrollo de nuevas herramientas de trabajo en la mejora de la ciudad informal.

*UNICEF i*nnovation is driven by an interdisciplinary team of individuals around the world tasked with identifying, prototyping, and scaling technologies and practices that strengthen UNICEF's work for children. Innovations range from new ways to structure programmes to new products and technologies."*

Bibliografía principal y otras fuentes.

LA CIUDAD INFORMAL EL ORDEN URBANO Y EL DERECHO A LA CIUDAD
Ponencia del Congreso de la ANPUR, Belo Horizonte, 2003 / Emilio Duhau

STATE OF THE WORLD'S CITIES 2012/2013
United Nations Human Settlements Programme (UN-HABITAT) / Oyebanji O. Oyeyinka 2013.

INFORME REGIONAL SOBRE DESARROLLO HUMANO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2010 –1a. ed. – San José, C.R.: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2010.

ESTADO DE POBLACIÓN MUNDIAL 2011 –
UNFPA, Fondo de Población de las Naciones Unidas / Barbara Crossette 2012

THE CHALLENGE OF SLUMS: GLOBAL REPORT ON HUMAN SETTLEMENTS.
2003. UN-HABITAT.

PLAYGROUND AND THE CITY
2002 Aldo Van Eyck Stedelijk Museum

LA HUMANIZACIÓN DEL ESPACIO URBANO : LA VIDA SOCIAL ENTRE LOS EDIFICIOS
2006 Jan Gehl; Enrique Peñalosa; Julio Pozueta; María Teresa Valcarce Editorial Reverte

CONSTRUIR CIUDAD EN LA PERIFERIA
2007 Ramón López de Lucio Mairea Libros

EDITAR LA CIUDAD, EDITAR LA ARQUITECTURA. NUEVOS ESPACIOS PÚBLICOS HIBRIDOS. 2009 Paula ÄLvarez Benítez

MUERTE Y VIDA DE LAS GRANDES CIUDADES.
1961 Jane Jacobs

EL ESPACIO PÚBLICO COMO IDEOLOGÍA,
2011 Manuel Delgado

LOS NO LUGARES. ESPACIOS DEL ANONIMATO. UNA ANTROPOLOGÍA DE LA SOBREMODERNIDAD.
2008. Marc Augé

LE PROJET URBAIN PARTICIPATIF.
2009, P. Verdier

PLANETA FAVELA
2006 M. Davis / Traducción Beatriz Medina.

LA RECOMPOSICIÓN DE LA CIUDAD INFORMAL,
2001. Juan Luis Piñón

PUBLICACIONES DE NACIONES UNIDAS.

STATE OF THE WORLD'S CITIES 2012/2013
United Nations Human Settlements Programme (UN-HABITAT) / Oyebanji O. Oyeyinka 2013.

INFORME REGIONAL SOBRE DESARROLLO HUMANO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2010 –1a. ed. – San José, C.R.: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2010.

ESTADO DE POBLACIÓN MUNDIAL 2011 –
UNFPA, Fondo de Población de las Naciones Unidas / Barbara Crossette 2012

THE CHALLENGE OF SLUMS: GLOBAL REPORT ON HUMAN SETTLEMENTS.
2003. UN-HABITAT.

DESARROLLO HUMANO, INFORMES PNUD, TM, Bogotá, 1990-99.

INFORMES MUNDIALES SOBRE ASENTAMIENTOS HUMANOS 1986 Y 1996. Habitat-MOPU, Madrid, 1989.

CONFERENCIA DE NU SOBRE ASENTAMIENTOS HUMANOS, HABITAT II, Fomento, Madrid, 1997.

ALOJAR EL DESARROLLO, UNA TAREA PARA LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, CEPAL, S. de Chile, 1995.

- La Declaración de Vancouver sobre Asentamientos Humanos
- La Agenda Hábitat
- La Declaración de Estambul sobre Asentamientos Humanos
- La Declaración sobre Ciudades y Otros Asentamientos Humanos en el Nuevo Milenio
- La Resolución 56/206

INSTRUMENTAL

TIPOLOGÍA DE DESARROLLO PROGRESIVO, E. Haramoto, U.C., S. de Chile, 1987.

EL LOTE 9X18, M. Palmer y F. Vergara, U. Católica, S. de Chile, 1990.

LA URBANIZACIÓN MARGINAL, J. Busquets, UPC, Barcelonana, 1999.

ELEMENTOS DE URBANIZACIÓN, H. Camino y otros, GG, México, 1984.

VIVIENDA Y CIUDAD POSIBLES, L. González, Escala, Bogotá, 1999.

LA INDUSTRIALIZACIÓN POSIBLE DE LA VIVIENDA LATINOAMERICANA, J. Salas, Escala, Bogotá, 2000.

UN PLAN PARA LOS BARRIOS DE CARACAS, J. Baldó y F. Villanueva, C. Nacional de la Vivienda, Caracas, 1995.



Caracas, Venezuela.



Asentamiento de infravivienda en Nueva Delhi. India.



Favela Meireles. Fortaleza. Brasil.



Tegucigalpa. Honduras.